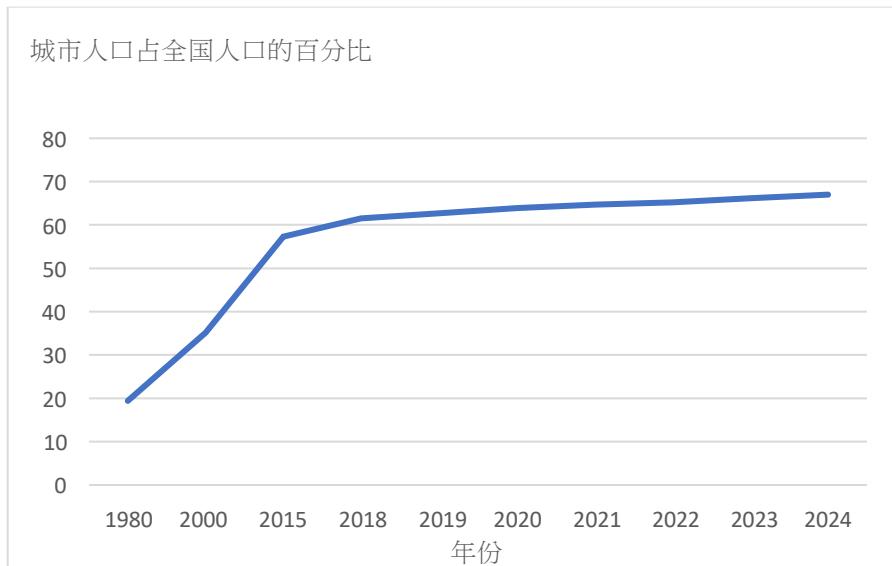


我国的城市化及超大城市

I. 我国的城市化及城市增长

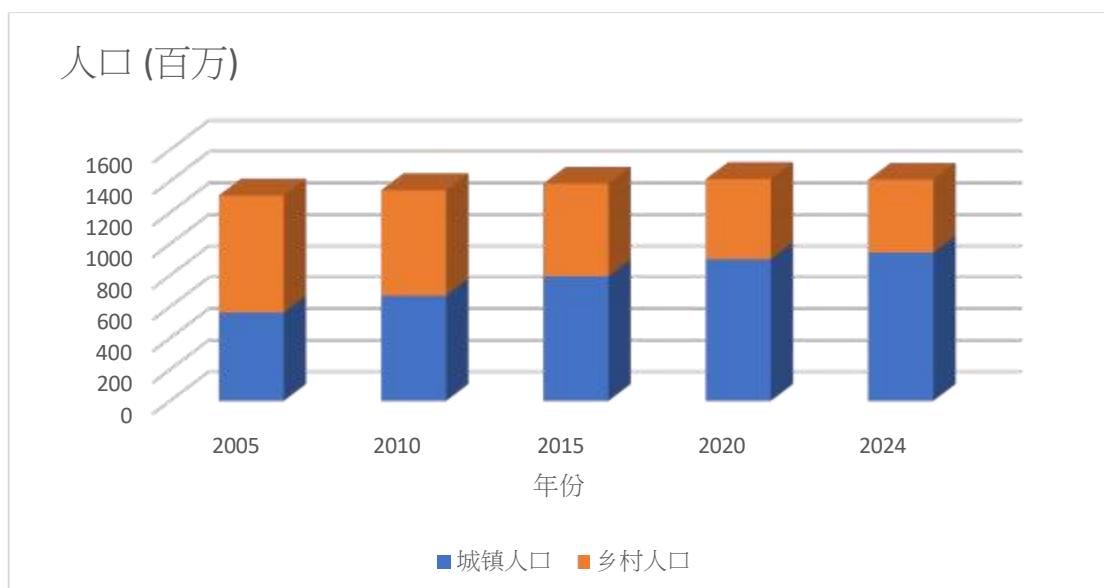
- 随着改革开放，我国已进入先进的工业发展。由于有大量劳动力涌入城市以支持经济发展，我国城市化速度和城市增长于 1980-2018 年间迅速提升。
- 我国城市化快速增长。城镇人口占全国总人口比率由 19.4%(1980 年)增加至 67%(2024 年)(图一)。
- 城市增长亦急速上升，城镇人口由 5.621 亿人(2005 年)增至 9.435 亿人(2024 年) (图二)。

图一：我国的城市化 (1980-2024)



资料来源：中国国家统计局 2024

图二：我国的城市增长 (2005-2024)



资料来源：中国国家统计局 2024

- 根据城市常住人口，城市分为五级：小城市、中等城市、大城市、特大城市和超大城市。(表三)

表三：我国城市的分类

种类	城市常住人口 ¹	
小城市	500,000 以下 ²	I 型小城市：200,000–500,000
		II 型小城市：200,000 以下 ²
中等城市	500,000–1,000,000	
大城市	1,000,000–5,000,000	I 型大城市：3,000,000–5,000,000
		II 型大城市：1,000,000–3,000,000
特大城市	5,000,000–10,000,000	
超大城市	10,000,000 以上 ²	

注：

- 常住人口包括：
 - 居住在本乡、镇或街道，且户口在本乡、镇或街道或户口待定的人；
 - 居住在本乡、镇或街道，且离开户口登记地所在的乡、镇或街道半年以上的人；
 - 户口在本乡、镇或街道，且外出不满半年或在境外工作学习的人。
- 「以上」包括本数，「以下」不包括本数

II. 城市的可持续发展

由于城镇人口急速增加，城市问题如居住环境挤迫、城市衰落和交通堵塞等日益严重。政府推行不同的政策和城市规划策略以维持城市的可持续发展。

1) 优化城市化空间形态

- 城市群成为带动全国高品质发展的动力源，京津冀、长三角、珠三角三大城市群的国际竞争力显著提升。
- 城市规模结构进一步优化，在中心城市辐射作用带动下，当大城镇升级为城市的数目增加，更多中小型城市形成。

2) 乡郊移动人口的社会福利

- 在二十世纪末，由于需要大量劳动力支援工业发展，政府取消城区常住人口 300 万以下的城市基本落户限制。
- 在 2020 年，超过一亿乡郊移动人口在城镇落户。
- 所有城镇常住人口皆享有基本社会福利，包括义务教育、医疗卫生和技能培训等，约 90% 乡郊移动劳工子女在居住地接受义务教育。

3) 城乡融合发展

- 由于城乡人口自由流动，必须加快城乡基本公共服务制度的接轨，令城乡基础设施建设一体化。
- 在 2021 年，硬面道路已能到达 99.61% 的村落，超过 98% 的村落设置光纤和 4G 网路。
- 农民收入的来源不断拓展，城乡居民人均收入比率降至 2.56。

4) 改善城市群交通配套

- 城市群综合交通运输网路逐步完善，普通铁路网和高速公路网基本覆盖 20 万人口以上城市，高铁基本覆盖 100 万人口以上城市。

5) 市区更新计划

- 政府全力推展市区更新计划，以建设宜居、具韧性和智慧型城市，促进城市高质量发展。
- 在 2020 年，全国棚户区改造达 207 万套；重建城镇老旧社区 3.97 万个，惠及 700 多万户居民。
- 在 2024 年，全国实施超过 6 万个城市更新计划，投资约 2.9 兆人民币。
- 在 2025 年，政府发布一系列城市更新计划指引，涵盖改造老旧小区和城中村及市区活化。此等计划的目标是改善安全状况、提升服务效率、改善居住环境、发展商业模式和保护文化遗产。
- 市区修复项目包括建设和改造公共设备和设施、建设公共防火设备和改善交通基础设施。居民能享受舒适的居住环境，更佳的绿化、公共空间和社区设施。
- 运用保育活化策略，将旧工厂改造为商业区，帮助修复城市生态系统，保护城市历史文化。

III. 我国的超大城市

- 至 2024 年，我国拥有七个超大城市，分别为北京、上海、广州、重庆、成都、天津和深圳。这些城市的人口均超过 1,000 万人。
- 超大城市的经济发展
 - 这些超大城市在我国经济中发挥着至关重要的作用，尤其是北京和上海，是我国最重要的经济中心(表四)。

表四：我国七个超大城市的地区生产总值 (2023)

城市名称	地区生产总值(亿人民币)
上海	47218.70
北京	43760.70
深圳	34606.00
广州	30356.00
重庆	30145.80
成都	22075.00
天津	16737.30

资料来源：国家统计局

- 北京作为我国的首都，拥有众多的政府机构和大型企业，是政治、文化及经济的中心。
- 上海是我国的金融中心，具有较强的制造业及国际贸易能力。
- 广州及深圳的制造业和高新技术产业显着增长。
- 专注重点发展
政府已计划各城市的独特功能和经济发展，以支持超大城市的可持续发展。
 - 北京正在推动「疏解非首都功能」及「京津冀协同发展」等策略。
 - 上海重点建造「五个中心」，即国际经济、金融、贸易、航运及科技创新中心。
 - 广州和深圳正在推动高新科技产业和现代化城市发展。

IV. 总结

我国城市化具巨大潜力。2024年7月31日，国务院公布加强实施「深入实施以人为本的新型城镇化战略」五年行动计划。该计划的目标是把全国常住人口城市化率提高到70%左右，支撑经济社会高质量发展。

如果我国城市化率进一步提高到70%，将意味着数亿人将迁入城市，为城市提供机遇与挑战。城市增长一方面提供劳动力和扩张消费市场，因而释放经济增长潜力。另一方面，政府在提供住屋、就业、教育和社区设施上将面临更大压力，必须及早规划及投放更多社会及经济资源以支持智慧型城市高质量发展。

参考资料：

1. National Bureau of Statistics of China. (2024). "China Statistical Yearbook 2024."
<https://www.stats.gov.cn/sj/ndsj/2024/indexeh.htm>
2. 中国人民共和国中央人民政府. (2014) “国务院关于调整城市规模划分标准的通知”
https://www.gov.cn/zhengce/content/2014-11/20/content_9225.htm
3. 中国人民共和国中央人民政府. (2020) “我国城区常住人口300万以下城市基本取消落户限制”
https://www.gov.cn/xinwen/2021-01/19/content_5581188.htm
4. 国务院关于印发《深入实施以人为本的新型城镇化战略五年行动计划》的通知(2024)
https://www.gov.cn/zhengce/content/202407/content_6965542.htm
5. 国家统计局
<https://data.stats.gov.cn/easyquery.htm?cn=E0103>
6. “China doubles down on urban upgrades to boost high-quality development”, The State Council of the Republic of China, 15 May, 2025,
https://english.www.gov.cn/policies/latestreleases/202505/15/content_WS6825eef2c6d0868f4e8f2923.html