

香港的公共財政開支及人口結構變化

細心閱讀以下資料，並完成問題。

資料一：香港特區政府的總收入及開支

財政年度	總收入（億元）	總開支（億元）
2017-2018	5,077	4,914
2018-2019	6,045	4,065
2019-2020	6,261	6,078
2020-2021	5,725	7,311
2021-2022	5,911	7,278
2022-2023	7,159	8,073

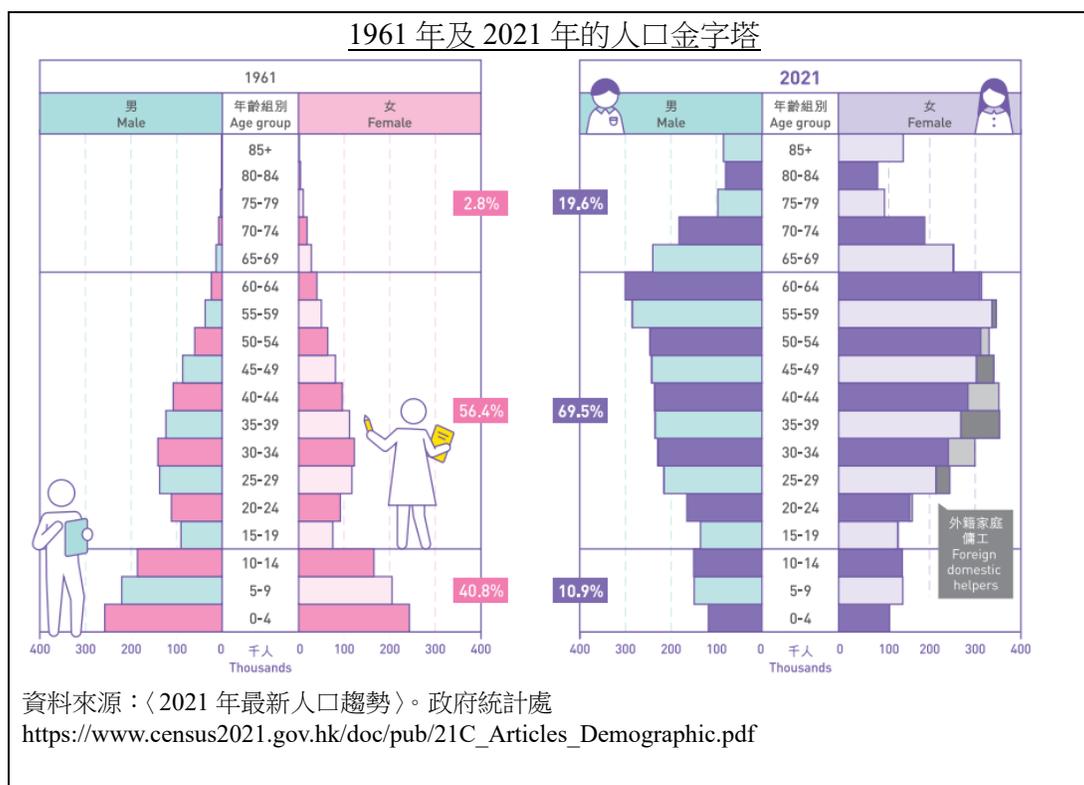
參考資料：財政預算案網站 <https://www.budget.gov.hk/2022/chi/io.html>

資料二：財政司司長陳茂波解釋特區政府的財政政策

過去幾年的經濟受新冠肺炎疫情困擾，來自各項稅款及政府收費的財政收入都有減少，三年來的防疫抗疫及支援措施涉及財政支出共 6,000 多億元，這兩項因素令 2020 至 21 年度出現歷來最高、多達 2,000 多億元財政赤字。2022 至 23 年度赤字預計也將達 1,000 多億。在對抗疫情及經濟下行之際，我們堅定及果斷地採取了擴張性財政政策，透過逆周期措施增強對市民及中小企的支援，穩住了社會和市場信心。措施亦發揮了預期成效，並獲得市場及評級機構的認同。

資料來源：節錄自陳茂波〈財政政策因時制宜〉，2023 年 1 月 29 日。政府新聞網
https://www.news.gov.hk/chi/2023/01/20230129/20230129_111521_817.html

資料三：香港特區政府的人口資料



香港人口推算

年份	2019 (基準)	2024	2029	2034	2039
人口 (千人)	7 507.4	7 738.3	7 893.5	8 024.1	8 097.4
人口百分比					
0 至 14 歲	12%	11%	10%	8%	8%
15 至 64 歲	71%	67%	64%	63%	61%
65 歲及以上	18%	22%	26%	29%	31%
年齡中位數	44.6	46.1	47.7	49.1	50.4

資料來源：P.17 〈香港人口推算 2020-2069〉。政府統計處

https://www.censtatd.gov.hk/en/data/stat_report/product/B1120015/att/B1120015082020XXXXB0100.pdf

資料四：特區政府投放於長者服務的財政開支

根據政府統計處的人口推算，65 歲及以上長者佔整體人口比例將由 2022 年中的 20.8%，逐步上升至 2028 年的 25.3%，2069 年更上升至 35.1%。

長者人數持續上升會增加對各項安老及醫療服務的需求。政府會繼續質量並重，改善安老服務，貫徹「居家安老為本，院舍照顧為後援」的政策方針，致力為有需要的長者提供多元化服務。政府也會透過推廣基層醫療及改善公營醫院服務等措施，應對長者人數持續上升及慢性疾病越趨普及所帶來的挑戰。上述各項措施有助政府為長者提供更適切的醫療、照顧以至支援服務，長遠希望為長者締造一個康健樂頤年的環境。2023 至 2024 年度政府投放於長者的預算經常開支達 1,231 億元，較 2017 至 2018 年度的約 710 億元大幅增加超過七成，足見政府對長者的承擔。

資料來源：節錄自〈立法會六題：應對人口老化的措施〉，2023 年 3 月 22 日。政府新聞公報

<https://www.info.gov.hk/gia/general/202303/22/P2023032200175.htm>

問題：

1. 除資料一所引用的財政預算案網站外，建議一個搜集政府財政資料的網站或方法。

- 政府統計處網站：<https://www.censtatd.gov.hk/tc/>
- 香港金融管理局網站：<https://www.hkma.gov.hk/chi/data-publications-and-research/data-and-statistics/economic-financial-data-for-hong-kong/>
- 購買或借閱香港年報，翻查該年的經濟資料及數據。

2. 根據資料一，描述政府財政收支差額的改變。(從下表選擇並填寫適當的答案)

少於	大於	赤字
正數	負數	盈餘

2017-2020 的財政年度，政府收入大於開支，財政收支差額均為正數，代表有財政盈餘。但從 2020-21 財政年度開始出現收支差額的改變，政府收入少於開支，連續三個財政年度的收支差額均為負數，表示出現財政赤字。

3. 承上題，根據資料二，解釋一個導致收支差額改變的主要原因。

受新冠肺炎疫情影響，政府防疫抗疫及支援措施均涉及龐大的財政支出，導致自2020-21 財政年度起，連續三個財政年度均出現財政赤字。

4. 根據資料三，描述不同年齡組別人口趨勢的轉變，並指出因為這種趨勢的轉變所產生的人口現象。

出生人口/年青人：減少
勞動人口/壯年人：減少
長者/老年人：增加

人口現象：人口老化/人口老齡化

5. 承上題，參考資料四，解釋這人口現象如何長遠影響香港的公共財政。

- 長者勞動人口參與率較低，而年青人和壯年人的比例持續減少，整體勞動人口參與率會隨之下降。人力資源是本港經濟增長的其中一個重要元素，若本地勞動人口萎縮，很可能影響經濟增長的潛力，導致公共財政收入減少。
- 長者人數持續上升會增加對各項安老及醫療服務的需求，增加公共財政的支出，長遠對香港的公共財政造成負擔。

6. 參考資料三和資料四，以及從網上搜集相關資料，建議一項有助改善因長遠人口趨勢改變而帶來經濟影響的政策措施，並加以解釋。

可從以下方向思考相關的政策措施，並解釋該政策措施可能達到的成效：

- 鼓勵生育
- 吸引外地人才來港發展
- 為本地人才提供更多留港發展的機會
- 延長退休年齡等措施

7. 特區政府一直恪守審慎理財、量入為出的公共理財原則。你認為穩健的公共財政如何有助香港長遠發展？試說明你的意見。

學生按其意見回應。

可從以下方向思考：

- 根據《基本法》第一百零七條，香港特別行政區的財政預算以量入為出為原則，力求收支平衡，避免赤字，並與本地生產總值的增長率相適應。
- 由於政府整體財政穩健，政府有能力按社會及經濟長遠發展的需要，調撥資源進行各項計劃。例如：
 - 基礎建設；
 - 社會福利及醫療保障；及
 - 推廣創新及科技等。