

我國的城市化及超大城市

I. 我國的城市化及城市增長

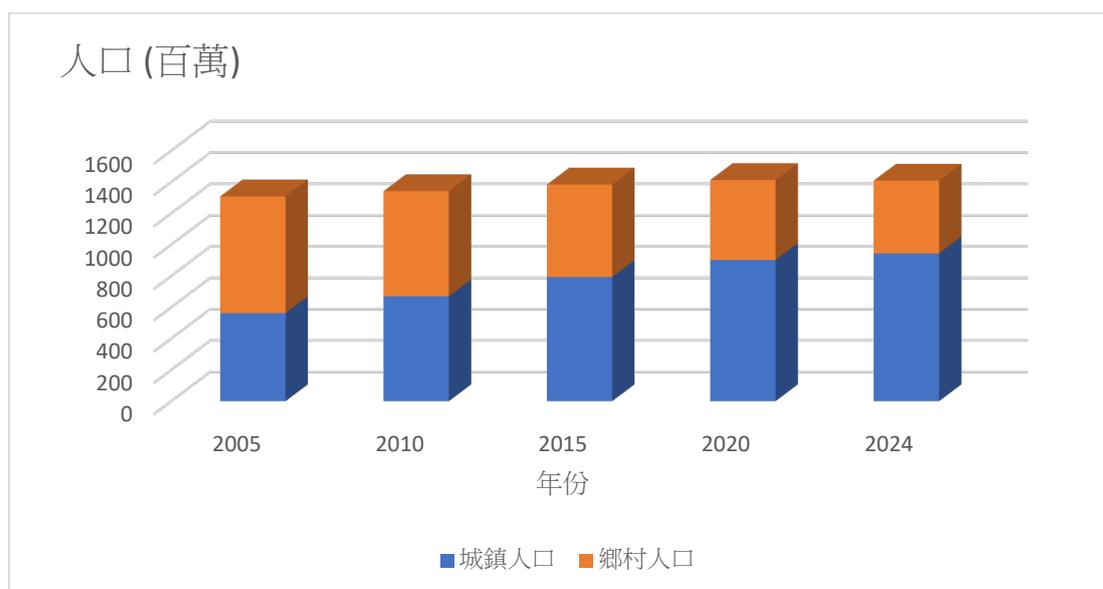
- 隨著改革開放，我國已進入先進的工業發展。由於有大量勞動力湧入城市以支持經濟發展，我國城市化速度和城市增長於 1980-2018 年間迅速提升。
- 我國城市化快速增長。城鎮人口佔全國總人口比率由 19.4%(1980 年)增加至 67%(2024 年)(圖一)。
- 城市增長亦急速上升，城鎮人口由 5.621 億人(2005 年)增至 9.435 億人 (2024 年) (圖二)。

圖一：我國的城市化 (1980-2024)



資料來源：中國國家統計局 2024

圖二：我國的城市增長 (2005-2024)



資料來源：中國國家統計局 2024

- 根據城市常住人口，城市分為五級：小城市、中等城市、大城市、特大城市和超大城市。(表三)

表三：我國城市的分類

種類	城市常住人口 ¹	
小城市	500,000 以下 ²	I 型小城市：200,000–500,000
		II 型小城市：200,000 以下 ²
中等城市	500,000–1,000,000	
大城市	1,000,000–5,000,000	I 型大城市：3,000,000–5,000,000
		II 型大城市：1,000,000–3,000,000
特大城市	5,000,000–10,000,000	
超大城市	10,000,000 以上 ²	

註：

1. 常住人口包括：
 - ❖ 居住在本鄉、鎮或街道，且戶口在本鄉、鎮或街道或戶口待定的人；
 - ❖ 居住在本鄉、鎮或街道，且離開戶口登記地所在的鄉、鎮或街道半年以上的人；
 - ❖ 戶口在本鄉、鎮或街道，且外出不滿半年或在境外工作學習的人。
2. 「以上」包括本數，「以下」不包括本數

II. 城市的可持續發展

由於城鎮人口急速增加，城市問題如居住環境擠迫、城市衰落和交通擠塞等日益嚴重。政府推行不同的政策和城市規劃策略以維持城市的可持續發展。

1) 優化城市化空間形態

- 城市群成為帶動全國高品質發展的動力源，京津冀、長三角、珠三角三大城市群的國際競爭力顯著提升。
- 城市規模結構進一步優化，在中心城市輻射作用帶動下，當大城鎮升級為城市的數目增加，更多中小型城市形成。

2) 鄉郊移動人口的社會福利

- 在二十世紀末，由於需要大量勞動力支援工業發展，政府取消城區常住人口 300 萬以下的城市基本落戶限制。
- 在 2020 年，超過一億鄉郊移動人口在城鎮落戶。
- 所有城鎮常住人口皆享有基本社會福利，包括義務教育、醫療衛生和技能培訓等，約 90% 鄉郊移動勞工子女在居住地接受義務教育。

3) 城鄉融合發展

- 由於城鄉人口自由流動，必須加快城鄉基本公共服務制度的接軌，令城鄉基礎設施建設一體化。
- 在 2021 年，硬面道路已能到達 99.61% 的村落，超過 98% 的村落設置光纖和 4G 網路。
- 農民收入的來源不斷拓展，城鄉居民人均收入比率降至 2.56。

4) 改善城市群交通配套

- 城市群綜合交通運輸網路逐步完善，普通鐵路網和高速公路網基本覆蓋 20 萬人口以上城市，高鐵基本覆蓋 100 萬人口以上城市。

5) 市區更新計劃

- 政府全力推展市區更新計劃，以建設宜居、具韌性和智慧型城市，促進城市高質量發展。
- 在 2020 年，全國棚戶區改造達 207 萬套；重建城鎮老舊社區 3.97 萬個，惠及 700 多萬戶居民。
- 在 2024 年，全國實施超過 6 萬個城市更新計劃，投資約 2.9 兆人民幣。
- 在 2025 年，政府發佈一系列城市更新計劃指引，涵蓋改造老舊區和城中村及市區活化。此等計劃的目標是改善安全狀況、提升服務效率、改善居住環境、發展商業模式和保護文化遺產。
- 市區復修項目包括建設和改造公共設備和設施、建設公共防火設備和改善交通基礎設施。居民能享受舒適的居住環境，更佳的綠化、公共空間和社區設施。
- 運用保育活化策略，將舊工廠改造為商業區，幫助修復城市生態系統，保護城市歷史文化。

III. 我國的超大城市

- 至 2024 年，我國擁有七個超大城市，分別為北京、上海、廣州、重慶、成都、天津和深圳。這些城市的人口均超過 1,000 萬人。
- 超大城市的經濟發展
 - 這些超大城市在我國經濟中發揮著至關重要的作用，尤其是北京和上海，是我國最重要的經濟中心 (表四)。

表四：我國七個超大城市的地區生產總值 (2023)

城市名稱	地區生產總值(億人民幣)
上海	47218.70
北京	43760.70
深圳	34606.00
廣州	30356.00
重慶	30145.80
成都	22075.00
天津	16737.30

資料來源：國家統計局

- 北京作為我國的首都，擁有眾多的政府機構和大型企業，是政治、文化及經濟的中心。
 - 上海是我國的金融中心，具有較強的製造業及國際貿易能力。
 - 廣州及深圳的製造業和高新技術產業顯著增長。
- 專注重點發展
- 政府已計劃各城市的獨特功能和經濟發展，以支持超大城市的可持續發展。
- 北京正在推動「疏解非首都功能」及「京津冀協同發展」等策略。
 - 上海重點建造「五個中心」，即國際經濟、金融、貿易、航運及科技創新中心。
 - 廣州和深圳正在推動高新科技產業和現代化城市發展。

IV. 總結

我國城市具有巨大潛力。2024年7月31日，國務院公佈加強實施「深入實施以人為本的新型城鎮化戰略」五年行動計劃。該計劃的目標是把全國常住人口城市化率提高到70%左右，支撐經濟社會高質量發展。

如果我國城市化率進一步提高到70%，將意味著數億人將遷入城市，為城市提供機遇與挑戰。城市增長一方面提供勞動力和擴張消費市場，因而釋放經濟增長潛力。另一方面，政府在提供住屋、就業、教育和社區設施上將面臨更大壓力，必須及早規劃及投放更多社會及經濟資源以支持智慧城市高質量發展。

參考資料：

1. National Bureau of Statistics of China. (2024). “China Statistical Yearbook 2024.”
<https://www.stats.gov.cn/sj/ndsj/2024/indexeh.htm>
2. 中國人民共和國中央人民政府. (2014) “國務院關於調整城市規模劃分標準的通知”
https://www.gov.cn/zhengce/content/2014-11/20/content_9225.htm
3. 中國人民共和國中央人民政府. (2020) “我國城區常住人口300萬以下城市基本取消落戶限制”
https://www.gov.cn/xinwen/2021-01/19/content_5581188.htm
4. 國務院關於印發《深入實施以人為本的新型城鎮化戰略五年行動計劃》的通知(2024)
https://www.gov.cn/zhengce/content/202407/content_6965542.htm
5. 國家統計局
<https://data.stats.gov.cn/easyquery.htm?cn=E0103>
6. “China doubles down on urban upgrades to boost high-quality development”, The State Council of the Republic of China, 15 May, 2025,
https://english.www.gov.cn/policies/latestreleases/202505/15/content_WS6825eef2c6d0868f4e8f2923.html