

地理科

粵港澳大灣區學與教資源套



大灣區農業發展的一個新方向： 觀光休閒農業

香港教育大學編著

教育局 課程發展處 個人、社會及人文教育組

2021年3月

1. 簡介

粵港澳大灣區（大灣區）屬亞熱帶季風氣候，農業生產條件優越及發展歷史悠久，農業商品經濟十分發達，該區一直是國家重要的糧食、糖蔗、蠶桑、塘魚、水果的重要產區和商品基地。大灣區內地九個城市與香港和澳門特別行政區在地理位置上緊密相連，塘魚、蔬菜、荔枝、花卉、稻米和禽畜產品等既能滿足內地居民的需要，更大量出口到香港和澳門。1978年，中國進行土地改革，作為中國的對外窗口，大灣區開始發展外向型經濟。雖然急速的工業化和城市化使區內的耕地面積大量減少，但隨著農業科技和技術的發展，區內的農業逐漸向商品化和專業化的方向發展。近年，大灣區的經濟不斷發展，其農業地位急速下滑，但在政府的推動下，大灣區的部分農業活動開始向觀光休閒農業方向邁進。

2. 有利農業發展的自然因素

農業屬初級生產，是人類維持生命續存最重要的經濟活動之一。農業發展的歷史可追溯至數千年前，人類運用其智慧改變自然環境，利用動植物的生長繁殖來獲得產品，並進一步換取經濟收益。現今所謂的農業，是指利用土地、陽光、水分、空氣與礦物質培育動物、植物或微生物，以獲得生活物資或維護生活環境的產業。農業狹義的定義是指栽植農藝和園藝作物；廣義的農業則包括農、林、漁和畜牧等產業。

珠江三角洲（珠三角）地區¹位於廣東省的南岸中部，其地理位置介乎於北緯 22°至

¹ 珠江是中國南部最大的河流，由西江、北江和東江三大主要支流及其他支流所組成。這些支流的搬運物被河水帶到河口（珠江口），並在河口處沉積下來，形成肥沃的三角洲，稱為珠江三角洲。在改革開放後，廣東省政府把珠江三角洲的廣州、深圳、東莞、佛山、江門、中山、珠海，以及惠州和肇慶的市區劃為珠江三角洲經濟區，成為國家改革開放的先行地區；其後更在此基礎上加入香港和澳門特別行政區，延伸出「大珠江三角洲區域」的概念。在 2017 年，國家提出深化粵港澳三地的合作，推進「粵港澳大灣區」建設。現時，粵港澳大灣區的範圍包括廣東省的廣州、深圳、珠海、佛山、惠州、東莞、中

23.5°，以及東經 112°至 115°之間，屬亞熱帶季風氣候。該區全年氣候溫和、雨量充沛、日照時間長、無霜期長（約為 350 天），農作物一年可以三熟，養蠶更可達八造；其優越的地理位置和氣候條件，對珠三角地區的農業發展有著至關重要的作用。

不同地區的農業發展會隨著氣候、文化和技術水平的不同而出現差異。在氣候、土地和水利條件方面，珠三角地區（本章主要對大灣區內地九個城市的農業活動進行分析）都極其適宜農業活動的發展。

在日照方面，珠三角地區位於亞熱帶地區，根據廣東省氣象年鑒統計資料，該區的全年日照平均時數為 1,757.3 小時。農作物的生長離不開日照，因為日照能為植物提供光和熱量，亦為植物在光合作用期間製造其所需的養分；珠三角地區日照充足，有利於該區的作物快速生長。在溫度上，珠三角地區擁有亞熱帶季風氣候的特點，該區夏季炎熱、冬季清涼，無霜期長，因此珠三角地區的農作物幾乎可在全年所有季節生長，水稻種植每年至少可有兩造²收成。在降水方面，珠三角地區降雨充沛，年均降雨量超過 2,000 毫米，因此尤其適宜種植對水需求很大的作物（如：水稻）。

在地形上，珠三角地區位於珠江口肥沃的三角洲沖積物上，區內河道縱橫，是理想的農業發展地點。河流為農耕活動提供充足的灌溉水源，農民也可利用河道低窪地，掘挖魚塘，進行漁業養殖活動。在土壤上，由於珠三角地區位於西江、北江和東江三大主要支流彙聚的河口區，河流流量大，沉積物的成土時期較短，所以土壤鹽分含量低，同時這類幼細的粘土持水能力強，十分適合水稻種植和農業發展。

山、江門和肇慶九個城市，以及香港和澳門兩個特別行政區。

² 珠三角的水稻每年均有兩造成，第一造通常在 3 月播種，7 月收成；第二造通常在 7 月播種，11 月收成。

3. 農業發展的歷史

在氣候、土地和水利條件方面，珠三角極其適宜農業活動的發展，該區更是嶺南地區著名的糧食和經濟作物生產基地。

在宋元時期，華南地區的人口顯著增長，人們對糧食的需求很大；水利興修大大增加了廣東地區稻米的種植面積，珠三角地區的農業活動隨之踏入初步發展時期。與此同時，珠三角地區主要農作物的種類也有了新的發展。在宋代，南遷的居民為嶺南地區帶來先進的蠶業技術，促進該區蠶業的發展；在聚落密佈的南粵地區，開始出現了連片的桑樹栽培。在元代，桑樹栽培在珠三角地區達到了鼎盛時期，當時人們在今日的東莞和番禺等地區栽植桑樹達數十萬株。隨著經濟活動和農業技術的發展，當地居民開始增加對果樹的培育，當時的水果栽培以荔枝、龍眼、香蕉、大蕉和柑橘最為著名，其中荔枝的種植面積最廣、品種最多。西瓜在元代初年開始傳入南粵地區，種植普遍；南粵地區也是國家最早有文獻記載的苦瓜種植地。

在明清時期，廣東地區的傳統農業進入全面發展時期。由於當時南粵地區水災頻繁，嚴重威脅居民的生活和生產活動，因此水利建設變得十分迫切。堤圍的興建不僅使村莊、農田免受洪水災害，也對該區的作物種植制度和基塘區的擴大產生重大影響。修建堤圍一方面能使較受潮汐影響的沙田，變成能有效控制潮水進出的圍田，使珠三角地區種植雙季稻的情況更為普遍，並與其他作物輪種，形成「稻稻麥」等多種形式的三熟制。另一方面，堤圍的廣泛興建也有利該區發展富有特色的基塘式農業生產。明代中期後，廣東地區因水災頻繁，當地居民開始利用低窪地大挖魚塘，飼養淡水魚。魚塘除養魚外，居民還利用基面種植不同作物，形成各類不同的基塘，例如桑基魚塘、果基魚塘、稻基魚塘和蔗基魚塘等。

在明代後期，受商品經濟的影響，廣東地區的經濟作物種植急劇發展，形成各類不同專業化的農業分布區域。例如：東莞是當時著名的香蕉種植區域；廣州西郊則為著名的花卉和蔬菜產區；珠江口一帶則是當時全國最大的貝類養殖區。農業生產的專業化，使農作物資源、畜禽資源日益豐富，形成各種作物栽培和畜禽養殖技術和方法。這些技術不僅富有華南的地方特色，在某些方面還居於領先地位。商品性農業的發展使廣東地區成為人口密集的地區，墟市也空前繁榮起來，形成各類農副產品的集散地。隨著加工農副產品的手工業空前發達，農業資本主義在清初開始出現。

4. 改革開放後農業發展的轉變

珠三角地區一直是國家重要的農業區域。在 1980 年以前，農業主導了該區的社會產業結構。此後，國家的改革開放使珠三角地區的農業活動出現了顯著的變化。

4.1 政府轉變農業政策，農業商品化程度高

1978 年以前，中國推行計劃經濟，農業發展受到政府嚴格的控制和規劃。自 1978 年改革開放以後，中國政府開始推行社會主義市場經濟，並放寬對農業的控制，逐步減少對農業的干預。儘管土地資源仍歸國家所有，但農民的農地不再由政府直接分配，而是由農民向政府租賃進行耕作。為保證國家的糧食安全，待農作物收成後，農民只需繳納部分收成予政府，餘下的便可自行決定是否運往市場出售。此外，農民也可自行決定在獲分配的土地上種植甚麼作物，或是採用哪類種植方法。結果，在利潤的驅動下，一些生產力較高的農民對市場的反應變得積極而敏感，既租用更多土地，同時更有效利用這些土地資源，大大增加了珠三角地區的農產量。自此，珠三角地區的農業活動逐漸從自給自足型農業轉向商業性農業。儘管如此，中央政府仍會實施相關的政策，堅持和鼓勵農民種植主要糧食（如水稻），以確保國內的糧食得以自給自足，這項

政策也解釋了水稻仍然是珠三角地區主要農作物的原因。

商業性農業的興起和發展，導致自給自足的農業開始走向沒落。在 1980 年代中後期，隨著珠三角地區農村股份合作制³的發展不斷完善，中央政府在政策上開始從宏觀層面指導農業活動的發展，例如：大量興建運輸網絡，為特殊農產品（如乳製品等易腐的農產品）在短時間內的快速運輸提供支援；增加對農業科研的資金投入，鼓勵高等院校設立農業研究院和農業實驗室，加強農業技術研究，並以科學方法提高單位面積的農產量；建設互聯網農業交易平台，充當農民與買家之間的媒介，促進農業市場訊息的流通等，結果加速了珠三角地區商業性農業的發展。1987 年，該區只有 45% 的農場品會被送到市場銷售，其餘 55% 則為農民自用；自 2000 年後，該區商業農產品所佔的比例已上升至 85%，其中順德、中山和東莞等地的比例更高。

4.2 農地不斷縮小，農業產業地位下降

1978 年，在中央政府推行農村股份合作制和家庭聯產承包責任制⁴等開放的市場經濟政策後，農民便獲得了自由買賣農地的權力。改革開放後的經濟發展使珠三角地區的土地價格急劇上升，部分農民為賺取更大的利潤而放棄耕種，使農田變為棄耕地，以待開發商高價收購土地。此外，1978 年改革開放實施以後，珠三角地區出現了急劇的工業化和城市化，數以萬計的工廠相繼建成；政府也大力鼓勵第二和第三產業的發展，隨之而來的是政府開始大量出售農地，大片農地轉為城市用地作工業、運輸、商業和

³ 農村股份合作制：是中國政府在 1980 年代中後期推行的，類似私人企業集資的農業政策，這項政策能有效鼓勵農民積極生產和提升農地的生產力。

⁴ 家庭聯產承包責任制：是 1980 年代初期在內地農村推行的一項重要改革開放制度。在該制度下，農戶在農業生產中作為一個相對獨立的個體存在，可以承包和經營集體土地（土地權歸國家所有，但允許農民買賣和使用），並按照合同的規定自主進行生產和經營。其經營收入除按合同規定，上繳一小部分予集體和繳納國家稅金外，其餘全部利潤歸於農戶所有。

住宅用途。

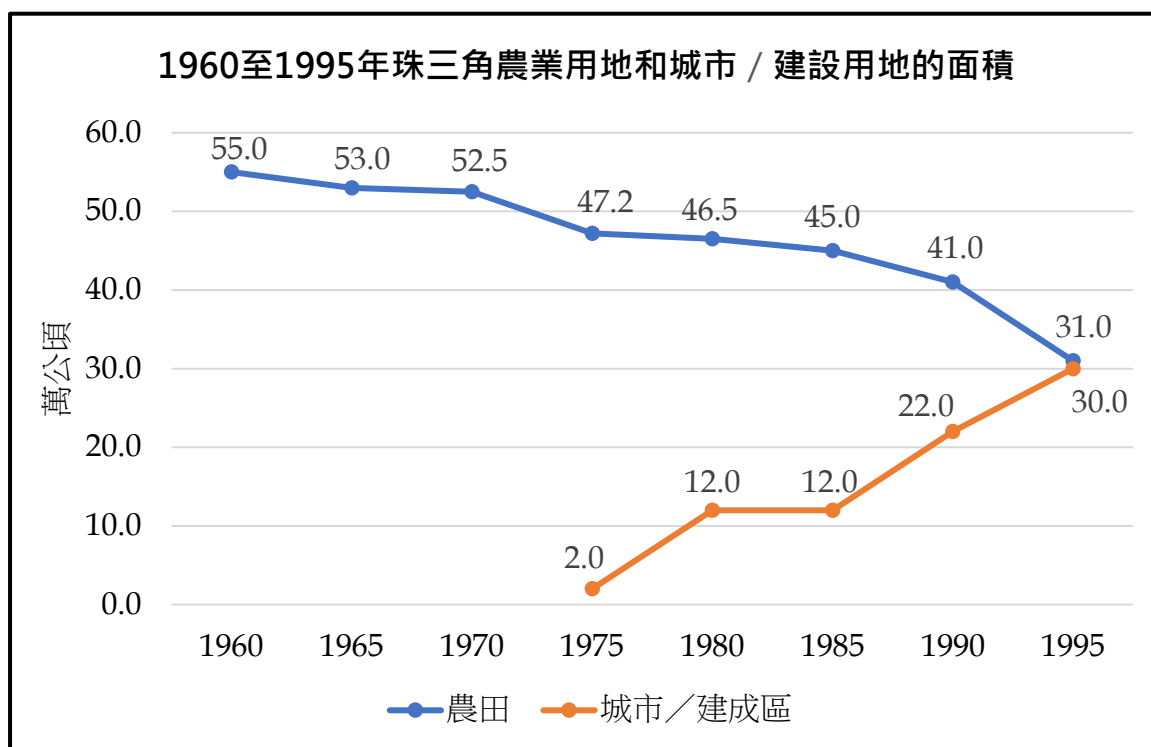
珠三角地區農業相對重要性的下降，與該區的農地減少有著密切的關係。從表 1 所見，1973 年珠三角地區的農地面積約佔土地總面積的 33.1%，至 1982 年時降至 31.6%，但農業仍是當時的主導產業。在接下來的 13 年，該區的農地面積比例急劇下降，1995 年該區的農地面積僅佔土地總面積的 17.6%。另一方面，城市／建設用地的比例則從 1973 年的 2.4%，迅速增長至 1995 年的 15.7%。從 1960 至 1995 年間，珠三角地區的農田面積更從 55 萬公頃減少至 31 萬公頃左右；城市／建設用地則從 1975 年的 2 萬公頃迅速增長至 1995 年的 30 萬公頃左右（詳見圖 1）。由於珠三角地區的農田和城市大多位處平原，不難看出，該區大部分城市的擴建和發展都是以犧牲農田為代價。

表 1：1973 至 1995 年珠三角地區各類土地利用佔總土地面積的比例

土地用途	1973 年	1982 年	1995 年
農地	33.1%	31.6%	17.6%
園藝	4.9%	3.0%	16.1%
林地	29.6%	32.3%	37.0%
草地	12.3%	3.0%	0.2%
城市／建設用地	2.4%	7.5%	15.7%
水利	12.6%	16.8%	12.8%
未使用土地	5.1%	5.8%	0.6%

資料來源：Zhao, et al. (2007)

圖 1：1960 至 1995 年珠三角農業用地和城市／建設用地的面積



資料來源：Zhao, et al. (2007)

4.3 趨向農業專業化，農村人口減少

隨著珠三角地區的工業和城市發展，耕地的流轉規模不斷加大，農業經營單位等新型經營主體蓬勃發展，珠三角地區的農業生產開始步向規模化和專業化。農業專業化的發展，使農民開始把先進的農業技術投入到農業生產，例如採用機器進行播種、耕種及收割；採用噴灌、滴灌及滲灌系統進行農業灌溉；利用電腦監測系統進行病蟲害防治和管理等。近十年來，中央政府亦實施多項農業機器購置補貼的農業專業化扶持政策，支持農業生產向專業化、機械化和規模化方向發展。農業機械和技術的應用不僅有效提高農業活動的生產力，同時也大大減少農業生產過程中的人力資源投入，使農業的耕作模式向工廠般流水線的作業模式轉變。然而，這種規模化和專業化的耕作方式也導致農民在市場利潤的驅動下，轉而選擇種植高產量的品種，使種植作物的種類大大減少。

珠三角地區現代農業的發展使農業生產過程中所需的人力資源投入不斷減少，農村地區出現大量剩餘的勞動力；加上珠三角地區在改革開放後出現迅速的工業化和城市化，城市的工資和生活水平不斷提高，導致數以萬計的農民轉到城市工作，成為著名的「農民工」群體。根據相關的統計資料，珠三角地區實際從事農業的勞動力人口⁵從1978年的309.88萬，減少至1984年的288.13萬，6年間減少了21.75萬人。根據1984年佛山六個縣市的統計資料，農村總勞動力人口共105萬人，其中38.57%實際從事非農業勞動，包括工業、建築業及第三產業；雖然1978至1983年間東莞市的農村總勞動力人口⁶由46.73萬人增至51.24萬人，但從事農業的勞動力佔農村總勞動力的比例卻由80.26%急劇下降至47.54%，非農業勞動者的比例則由19.75%快速上升至52.47%。這種地域產業結構的轉化同時也帶來新的問題：當一部分農民放棄農業生產，並轉向第二或第三產業時，他們會由農業人口轉化為非農業人口，或離土不離鄉人口。然而，能從農業轉為務工、從事服務業或者經商的人口主要為農村中活力較強、年青力壯的人（約為20至40歲）；生產力較低的婦女和老年人則被留在農村。當教育水平較低的婦女和老年人佔農村勞動力比例達七成或八成時，不僅會導致農村勞動力銳減，同時也因其較慢掌握或抗拒學習新的農業技術，導致農村的農業生產力下降。

5. 觀光農業的興起和發展

觀光農業的概念最早在1950年代由美國的一些經濟學家提出，是指在靠近城市的郊區，充分利用當地的農業資源：在為城市居民提供優良農副產品的同時，通過合理的規劃、設計和施工，建立為人們提供休閒旅遊、體驗農業和了解農業文化的場所。

⁵勞動力人口：是指社會總人口中處於勞動年齡範圍內的人口。國際上一般把15至64歲列為勞動年齡人口；中國則把16至60周歲的男子，以及16歲至55周歲的女子列為勞動年齡人口。

觀光農業的興起是高速工業化和城市化的必然結果。回顧歷史，農村和農業促進了城市的發展，但後來城市發展開始與農村和農業走向分離，甚至對立。近年，生態環境惡化是觀光農業興起的一個重要因素。城市人口密度高，生活空間小，工業化和城市化產生的污染物更降低城市環境的質素。城市居民對優美環境的渴求，促使其把目光轉向郊區和田園，形成對郊區觀光旅遊業的需求。

在珠三角地區，隨著城市建設和發展，農業在產業結構中的比例不斷下降，農村人口不斷減少，農業的地位逐漸沒落。然而，農業是基礎性產業，為振興農業，近年廣東省政府實施一系列的政策，鼓勵和引導傳統農業和都市農業園區增加旅遊休閒功能、延長產業鏈、支持有條件的農業園區創建國家 3A 級以上旅遊景區，並大力推動田園變公園的計畫。2018 年，廣東省政府制定了廣東省旅遊風情小鎮創建導則和認定標準，鼓勵和引導各地創建旅遊風情小鎮。在認定標準中明確指出，鼓勵各個農業園區挖掘和展示農耕文化和傳統工匠技藝、保護和活化鄉村非物質文化遺產、鼓勵策劃創新開展農事節慶和民俗體驗活動、推動農業勞作變體驗活動、推動農房變客房等。

觀光農業是一種農業與旅遊業結合的新型產業。觀光農業的發展大大改變了原有農業單一的基礎生產功能，並賦予農業新的生態、生活和示範教育功能。農業作為綠色植物產業，是城市生態系統的組成部分，觀光休閒農業區內的稻田、果園和水塘等也有助保育自然生態、涵養水源、調節微氣候，對改善人們的生存環境起了重要的作用。在生活和教育功能上，農業是城市文化與社會生活的組成部分，觀光休閒農業區內的農耕文化展示與體驗活動，為城市居民和農民提供交流機會，加強精神文化生活的需要，同時也為城市居民了解和普及農業知識提供平台。

在經濟方面，由於觀光農業是在農業生產的基礎上，兼具農產場品加工和銷售，以及提供休閒服務，這讓原有農業的產業鏈得以進一步延伸。當觀光農業與休閒旅遊有機結合，其不再是作為單一的第一產業存在，而是第一、第二和第三產業的結合，可有效幫助優化和調整區域範圍內的產業結構。而且，發展觀光農業能為剩餘的農村勞動力提供廣泛的就業機會，使農村勞動力資源得到充分利用。觀光農業是一種綜合的服務性產業，也是勞動密集型產業，其提供的產品和服務很大程度上都是通過勞務的形式來實現。為了實現觀光農業功能的多樣性、滿足消費者的多方面需求，觀光農業需提供「一條龍」服務，從而有效解決和轉移農村剩餘勞動力的問題。

6. 總結

大灣區位於廣東省的最大平原上，區內水源充足、光熱豐富、土地可墾率高、農田基礎建設和水利設施良好，一直以來便是農業生產不可多得的一塊「寶地」。改革開放以後，隨著中國政府對土地政策的改革，以及社會對農副產品的需求日益增加，該區的農業市場變得更為廣闊，促使農業向商品化、專業化和企業化的現代化經營體制轉化。由於該區迅速的社會經濟發展，特別是鄉鎮企業和製造業的發展，以及急速的城市化，近年珠三角地區的農業開始面臨耕地大幅減少、農業基礎縮小、農村勞動力轉移和農業生產力薄弱等問題。然而，糧食是居民生活的必需品，農業發展不應被忽視。為推動珠三角地區現代農業的持續發展，政府開始推出相關政策，推動觀光和休閒農業的發展，因地制宜，鼓勵農園打造各具特色的休閒農業產業旅遊區；同時積極推動農業公園、休閒農業景區和休閒農場的創建。在觀光農業的發展中，政府也推出相關措施，利用觀光農業帶動農村基礎建設和吸納農村剩餘的勞動力，以確保農村和農民能成為休閒農業發展的根本受益者。目前，廣東省政府正積極探索觀光農業的運作和管理模

式，隨著未來觀光農業的不斷發展，我們希望大灣區的觀光農業能持續帶動區內農村地區經濟的可持續發展，提升農村地區的競爭力。

表目錄

表 1：1973 至 1995 年珠三角地區各類土地利用佔總土地面積的比例.....	7
--	---

圖目錄

圖 1：1960 至 1995 年珠三角農業用地和城市／建設用地的面積.....	8
--	---

參考資料

Zhao, S., Zeng, Y., Bai, W., Lu, J., Qi, W., Liu, G., Zhang, T., Qin, M., & Jiang, L. (2007). 9 Population, Consumption, and Land Use in the Pearl River Delta, Guangdong Province. In I. N. S. Academy, C. A. o. Sciences, & U. S. N. A. o. Sciences (Eds.), *Growing Populations, Changing Landscapes: Studies from India, China, and the United States (2001)* (pp. 207-230). Washington, D.C.: National Academy Press.

美國太空總署科學可視化工作室 (2004)。1973 年至 2001 年中國珠江口周邊城市化進程 (WMS)。擷取自網頁：<https://svs.gsfc.nasa.gov/2911>

香港特別行政區政府規劃署 (2019)。香港特別行政區政府規劃署。擷取自網頁：https://www.pland.gov.hk/pland_tc/index.html