

地理科

粵港澳大灣區學與教資源套



粵港澳大灣區與世界其他灣區

香港教育大學編著

教育局 課程發展處 個人、社會及人文教育組

2021年7月

1. 粵港澳大灣區的背景

「灣區」通常指三面成陸，一面內凹通海的沿海地理區域，倘若在區域內形成相互關聯的港口群和城市群，便會形成較強的功能協作關係和高效的資源配置能力，由其產生的經濟常被稱為「灣區經濟」。灣區，由於其良好的交通和居住條件，往往較易聚集人口，吸引各種要素聚集於此，帶動相關產業的發展。

事實上，全球 60%的經濟總量集中在世界各地的灣區，世界上 75%的大城市、70%的工業資本和人口均集中在距離海岸 100 公里的海岸地帶。目前，紐約灣區、東京灣區和三藩市灣區，均已成為全球資源配置的核心地帶和重要的經濟中心。粵港澳大灣區（大灣區）則是指由廣州、深圳、珠海、佛山、惠州、東莞、中山、江門和肇慶九個城市，以及香港和澳門兩個特別行政區形成的珠江口灣區城市群，該處具備良好的發展基礎和條件，有望成為世界第四大灣區。

隨著中國經濟的崛起，國家已由全球經濟分工的參與者逐漸向領導者的角色轉變，大灣區概念的提出，是國家重構國際經濟新秩序，參與全球競爭的重要一環。與傳統的大珠三角經濟區相比，大灣區的概念不僅是從經濟規模上要趕超世界重要灣區；更重要的是發揮大灣區在全球資源配置和經濟發展核心區中的引導功能。

2. 大灣區的規劃歷程

大灣區的概念最初由學術界首先提出，並在國家「十二五」規劃中提出深化粵港澳合作，落實粵港澳合作框架協議，打造更具綜合競爭力的世界級城市群。

2015 年，國家發展和改革委員會（發改委）、外交部、商務部聯合發布「一帶一路」行動書，提出要深化與港澳台合作，打造粵港澳大灣區。2016 年，國家的「十三五」規劃以及 2016 年廣東省政府工作報告中，均對大灣區作出不同程度的詳盡闡述。2017 年，中央政府工作報告中提出，要研究制定大灣區城市群發展規劃，發揮大灣區的獨特優勢，提升大灣區在國家經濟發展和對外開發中的地位，這是大灣區首次在中央政府年度工作報告中被提及，表明大灣區開始成為國家一項重要的區域規劃。

2017年7月1日，發改委與粵港澳政府，在香港共同簽署《深化粵港澳合作推進大灣區建設框架協議》，對外正式發布大灣區建設的六項工作重點。有關大灣區的規劃歷程和重要概念／事件，可參閱表1。

表1：大灣區的規劃歷程

年份	與大灣區規劃相關的重要概念／事件
1998-2000	吳家瑋：香港灣區（深圳灣區）
2007	深港大都會
2008	《珠江三角規劃綱要》：【城市群】【大都市圈】
2009-2010	《大珠三角城鎮群協調發展》
2010-2011	《粵港合作框架協議》：【世界級城市群】
2011	《粵港合作框架協議》：【世界級新經濟區域】
2014	深圳市政府：【灣區經濟】
2015	國家三部委檔：【粵港澳大灣區】
2016	<ul style="list-style-type: none"> 國家「十三五」規劃：【粵港澳大灣區】、【跨省重大平台】 《國務院關於深化泛珠江三角區域合作的指導意見》：【粵港澳大灣區】、【世界級城市群】 廣東省政府工作報告：【粵港澳大灣區】
2017	<ul style="list-style-type: none"> 國務院政府工作報告：【粵港澳大灣區城市發展規劃】 國家發改委及粵港澳共同簽署《深化粵港澳合作 推動大灣區建設框架協議》
2018	李克強總理在政府工作報告中，再次明確要出台實施粵港澳大灣區發展規劃，全面推進內地與香港和澳門互利合作。

資料來源：一國兩制研究中心 (2019)；中國深圳綜合開發研究院 (2019)

3. 大灣區的發展優勢

3.1 區位優勢

良好的地理區位和豐富的自然資源，特別是港口資源¹，是灣區發展的先天優勢。同時，對於灣區而言，借助區內較高的人口數量、密度和人口質素、以及熟練的勞動技能是

¹ 在同一經濟區域範圍內，我們可利用港口的開放性、不同港口間的優勢互補性和功能差異性，迅速發展灣區經濟。因此，港口資源也是發展灣區的重要優勢。

保證灣區經濟持續發展的重要條件。大灣區地理條件優越，「三面環山，三江匯聚」，並具有漫長的海岸線和良好的港口群。大灣區的經濟腹地廣闊，泛珠三角區域擁有全國約 1/5 的國土面積，1/3 的人口和 1/3 的經濟總量。此外，大灣區臨近全球第一黃金航道，是太平洋和印度洋航運的要道，是東南亞乃至世界的交通樞紐，是國家與海上絲綢之路國家，海上往來距離最近的經濟發達區域。

3.2 交通優勢

灣區內便捷的交通體系，發達的海港、空港航運、鐵路網絡，以及完善的基礎設施，是促進灣區經濟發展的重要保障。大灣區內航運業發達，擁有全球最繁忙之一的港口群和機場群，客運和貨運量均位居全球前列，是國家對外開放經濟中的重要門戶。

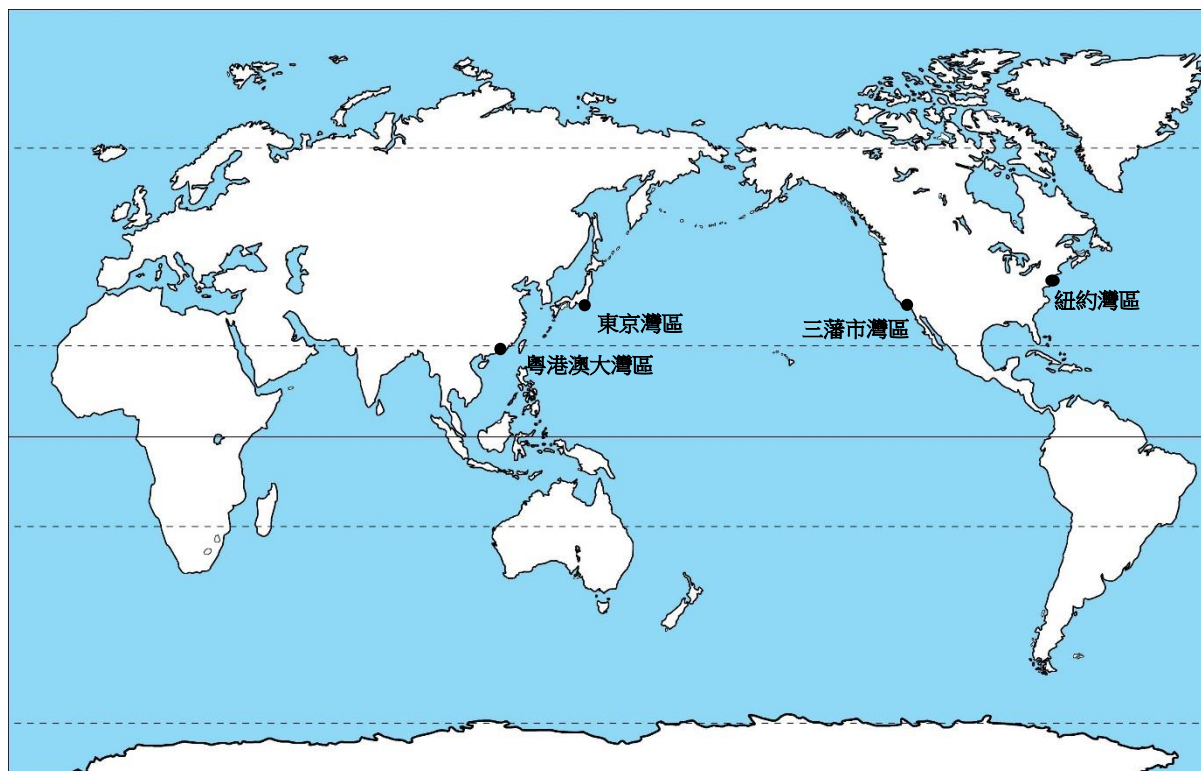
大灣區的產業結構以先進的製造業和現代服務業為主。香港和澳門以現代服務業為主；大灣區內地九個城市則擁有完善的產業體系，製造業基礎雄厚，是著名的「世界工廠」。現時，該區的製造業正逐漸升級至先進製造業，產品科技質量不斷提升，加上金融、資訊、科技及物流等高端服務產業迅速發展，因而形成先進製造業和現代服務業雙輪驅動的產業體系。其中，深圳正向創新經濟轉型，在國際核心價值鏈中已佔領先地位。藉著較高的產業鏈覆蓋率和迅速的反應能力，大灣區在未來國際高端產業的競爭中將佔有較大的優勢。

3.3 制度優勢

目前，大灣區擁有「一國、兩制、三關稅區」的多制度格局。很多專家學者認為，「一國兩制」是大灣區建設的基礎，也是大灣區發展最大的制度優勢。一方面，香港作為中國的一部分，可以搭上國家高速發展的快車，共用內地高科技迅速發展的成果；另一方面，香港能保留原來的制度優勢，實行經濟自由政策、金融市場開放、人員出入境自由簡易，加上以中、英雙語為法定語言，與國際商業市場完全接軌。因此，大灣區憑藉其制度優勢，國家在政策層面上進行適度調整，便能大力促進大灣區的經濟發展。

4. 世界四大灣區概況及成功經驗

圖 1：世界四大灣區的位置



4.1 三藩市灣區

三藩市灣區	特點： 以高新技術為代表的世界級灣區。
	概況： 三藩市灣區位於美國西部，是美國人口第五大地區，該處的矽谷更是世界著名的高新技術企業聚集地。同時，三藩市灣區擁有美國第二多的世界 500 強企業，是美國西海岸的重要金融中心。

地理範圍（三藩市灣區大都會運輸委員會，2017）：三藩市灣區位於美國人口數量最多的州份—加利福利亞州（State of California）。由加州大都會運輸委員會和灣區管理委員會編制的《灣區規劃 2040》中，三藩市市縣、聖馬特奧縣、聖克拉拉縣、阿拉梅達縣、康特拉科斯塔縣、索拉諾縣、納帕縣、索諾馬縣和馬林縣九縣被劃為三藩市灣區的範圍（圖 2）。灣區內包括三藩市、奧克蘭市、聖約瑟市等 109 個居民點的全部或部分地區。

圖 2：三藩市灣區



資料來源：美國旅遊局 (2020)

成功經驗：其一，企業和高等教育機構聯合創新形成了三藩市灣區獨特的創新機制。三藩市灣區西部擁有史丹福大學和加利福尼亞大學柏克萊分校兩所著名學府，企業向大學提供科研經費，有效幫助大學提高科研能力；大學在不斷產出研發成果的同時，亦培養眾多優秀人才，繼而為企業提供更多高質素的勞動力。其二，風險投資是矽谷崛起的重要因素。在科技企業發展初期，風險投資為其提供充足的初期資金，幫助初創企業成長、建設團隊和發展網路。目前許多著名的科技巨頭如蘋果（Apple）和谷歌（Google）等，均受惠於風險投資的保駕護航。其三，高效便利的基礎設施是灣區發展不可或缺的重要因素。三藩市灣區擁有三個國際機場，包括三藩市國際機場、奧克蘭國際機場和諾曼·峰田聖荷西國際機場，完善快捷的交通網絡加快灣區的人流和物流。

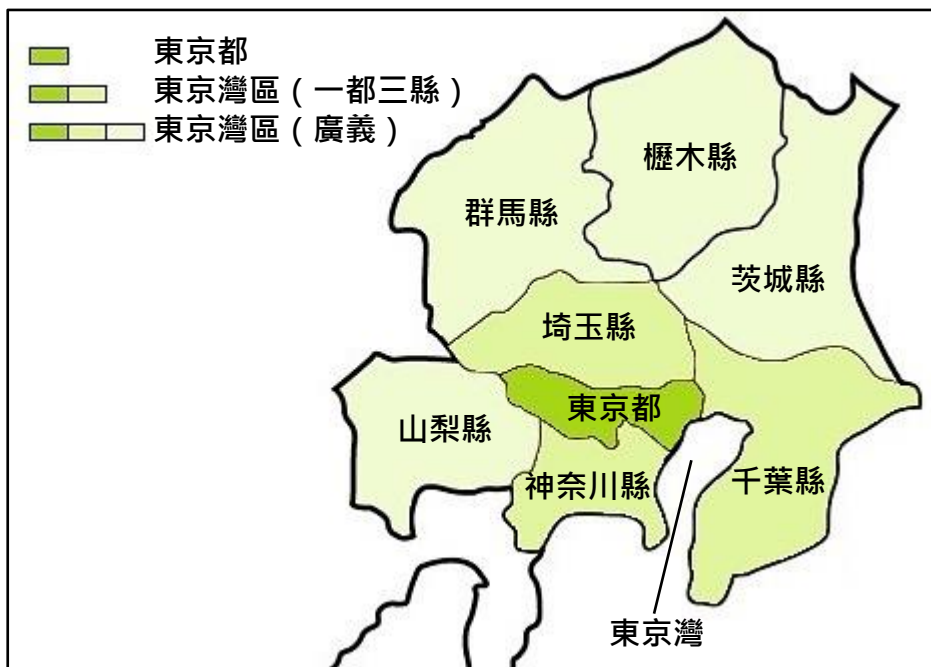
4.2 東京灣區

東京灣區	特點： 以工業製造為代表的世界級灣區。
	概況： 東京灣區位於日本本州中部太平洋海岸，是世界重要的產業灣區，其主要發展城市包括東京、橫濱和千葉，構成了聞名世界的京濱

和京葉兩大工業帶。東京灣區的本地生產總值位居世界各大灣區之首，人均本地生產總值僅次於三藩市灣區。產業主要集中在鋼鐵、石化、機械、汽車和電子產品等，著名企業包括日本三菱重工、豐田汽車和索尼公司等。

地理範圍（日本統計局，2019）：東京灣區呈「一都三縣」的結構，包括東京都、神奈川縣、埼玉縣和千葉縣²（圖3），該區一共包含6個政令指定都市，117個普通市和25個郡級單位。6個政令指定都市相當於國內六個經濟特區，分別為埼玉市、千葉市、川崎市、橫濱市、相模原市和八王子市。

圖3：東京灣區



資料來源：香港貿易發展局 (2018)

成功經驗：東京灣區的發展，主要受惠於首都東京的地位和灣區豐富的港口資源。其一，東京都市圈是世界重要的金融、交通、商貿和消費中心。其二，東京灣區具備豐富的港口資源，這決定了東京灣區主要通過發展港口經濟，帶動整個灣區產業的升級發展，成效也十分顯著。東京灣區內的東京港、橫濱港、千葉港和川崎港等港口，充分發揮各自的優勢，形成職能分工明確、合作高效的港口群。其三，灣區內成田及羽田兩大國際機場和東海道等新幹線連接在一起，也成為東京灣區發展的重要因素。

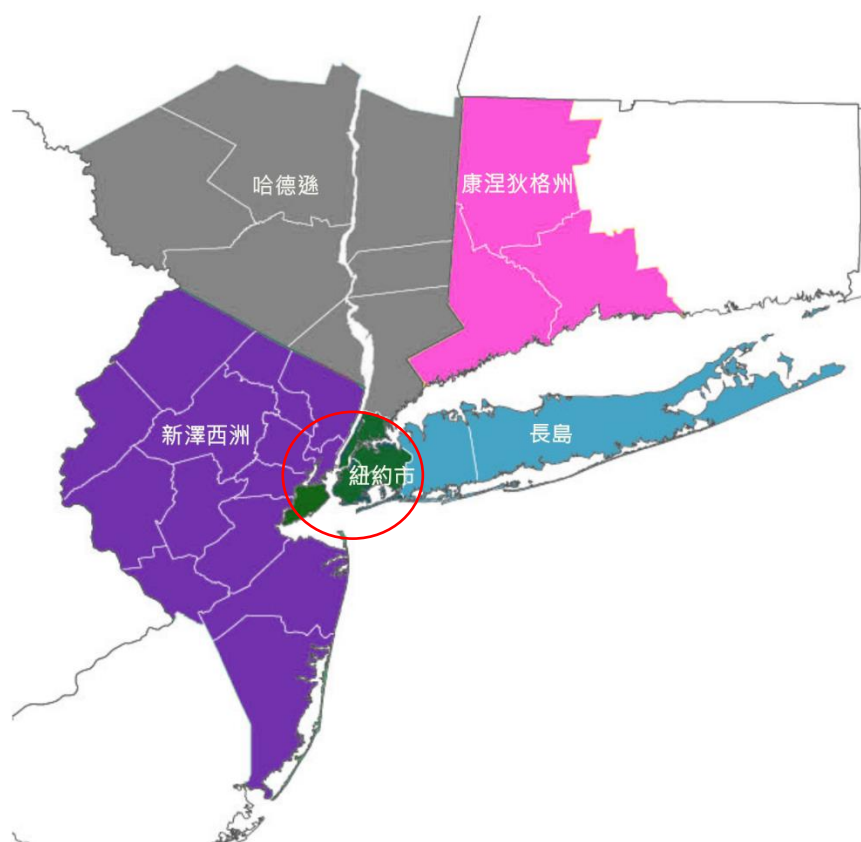
² 廣義的東京灣區同時涵蓋周邊四縣，包括群馬縣、枥木縣、茨城縣和山梨縣。

4.3 紐約灣區

紐約灣區	特點： 以金融服務為代表的世界級灣區。
	概況： 紐約灣區位於美國東北部，是以金融業為代表的世界級灣區。該區是世界金融的核心中樞，擁有全球最大的紐約市交易所和全球市值第三大的納斯達克交易所。90%以上全球最大的 100 家銀行均在紐約設立分支機構。

地理範圍：在地理概念上，紐約灣區是紐約大都會區，灣區範圍包括美國紐約州的紐約市（New York City）、長島（Long Island）和哈德遜（Hudson Valley）中下游的河谷地區；同時也包括新澤西州中以紐華克（Newark）和澤西市（Jersey City）為代表的五市，以及康涅狄格州（Connecticut）七大城市中的其中六個，包括布里奇波特（Bridgeport）和紐黑文（New Haven）等（圖 4）。

圖 4：紐約灣區



資料來源：New York City Department of City Planning (2021)

成功經驗：紐約灣區是美國經濟的核心地帶，都會區各地分工明確。在 2016 年，金融業是紐約灣區最重要的產業，佔灣區本地生產總值的 15.39%。紐約擁有全球最大的紐約市交易所和全球市值第三大的納斯達克交易所，90%以上全球最大的 100 家銀行均在紐約設立分支機構，其金融樞紐的地位為支持灣區內其他城市的實體經濟發展起了重要作用。此外，與三藩市灣區相似，紐約灣區內的 58 所世界著名高等學府（包括哈佛大學和麻省理工大學等）也為灣區的科技創新發展提供了重要的支持力量。

5. 四大灣區比較

5.1 土地面積

土地面積大、發展空間廣闊，是壯大灣區經濟的重要元素。在 2016 年，粵港澳大灣區的土地面積位居四大灣區之首，其後依次序為紐約灣區和三藩市灣區。東京灣區所佔的陸地面積最小，只有約 1.36 萬平方公里（表 2）。相較世界其他灣區，粵港澳大灣區在陸地面積上具有一定的優勢。

表 2：2016 年世界四大灣區的土地面積和城市數量

灣區	面積（萬平方公里）	涵蓋縣數或城市數
粵港澳大灣區	5.65	11
紐約灣區	2.15	25
三藩市灣區	1.79	9
東京灣區	1.36	4（一都三縣）

資料來源：三藩市灣區大都會運輸委員會 (2017)；廣東省城鄉規劃設計研究院珠三角空間規劃研究中心 (2018)；日本統計局 (2019)

5.2 人口規模

科技創新離不開人口，人口愈多，人才數量便愈多。相較世界其他灣區，粵港澳大灣區人口規模龐大，對人口的吸納能力遠高於其他灣區。截止 2016 年底，粵港澳大灣區的常駐人口約為 6,800 萬，在世界四大灣區中位列第一。區內的人口佔全國總人口約 5%，超過三藩市灣區（表 3）。因此，粵港澳大灣區的人口優勢十分顯著。

表 3：2016 年世界四大灣區的人口及佔全國總人口的百分比

灣區	人口（萬人）	佔全國總人口的百分比（%）
粵港澳大灣區	6,765	5
東京灣區	4,383	28
紐約灣區	2,370	7
三藩市灣區	768	2

資料來源：三藩市灣區大都會運輸委員會 (2017)；廣州日報數據和數字化研究院 (2018)；廣東省城鄉規劃設計研究院珠三角空間規劃研究中心 (2018)；日本統計局 (2019)

5.3 經濟總量

地區生產總值能有效衡量一個國家／地區的經濟狀況。從經濟總量來看，在 2016 年，東京灣區的本地生產總值位居世界灣區之首，其次為紐約灣區。雖然三藩市灣區的本地生產總值落後於世界其他灣區，但其人均本地生產總值卻排名第一。與世界其他灣區相比，粵港澳大灣區頗具實力，其本地生產總值約為東京灣區的 3/4，與紐約灣區也不相上下，但其人均本地生產總值則與世界其他灣區相距較大（表 4）。

表 4：2016 年世界四大灣區的本地生產總值

灣區	本地生產總值（萬億美元）	人均本地生產總值（美元）	本地生產總值佔全國比重（%）
東京灣區	1.8	41,070	41.0
紐約灣區	1.4	69,307	4.4
粵港澳大灣區	1.36	20,371	10.8
三藩市灣區	0.76	99,802	7.7

資料來源：三藩市灣區大都會運輸委員會 (2017)；廣東省城鄉規劃設計研究院珠三角空間規劃研究中心 (2018)；日本統計局 (2019)

5.4 產業結構

第三產業比重指標能用來反映一個國家／地區產業結構優化的情況，一個國家／地區的第三產業比重愈高，其產業結構愈佳。從產業結構上看，在 2016 年，東京、紐約和三藩市三大灣區的第三產業比重均在 80% 以上，其中紐約灣區更高達 89.4%。然而，粵港澳大灣區則以先進製造業和現代服務業為主；大灣區內地九個城市也以製造業為

主，因此整個灣區的第三產業僅佔本地生產總值的 62.2%，遠低於世界其他灣區（表 5）。

表 5：2016 年世界四大灣區的產業結構和貿易結構

灣區	第三產業結構比重（2015 年）	代表產業	起家產業	灣區發展方向
紐約灣區	89.4%	港口貿易	港口貿易	世界金融核心中樞
三藩市灣區	82.8%	貿易、科技創新	貿易科技創新	全球高科技研發中心
東京灣區	82.3%	裝備製造、鋼鐵、化工和物流	製造業創新	日本核心臨港工業
粵港澳大灣區	62.2%	金融、航運、電子和互聯網	對外貿易	創新科技

資料來源：高盛 (2019)

5.5 創新能力

在創新競爭力方面，大灣區城市群無論在亞洲或全球都展現較強的競爭力。大灣區的 QS³世界百強大學數量也高於世界其他灣區；而提交 PCT⁴國際專利申請的數目也排名第二，表示大灣區有很大的創新能力。

表 6：2016 年世界四大灣區的創新能力重要指標

灣區	福布斯 500 強公司數量	QS 世界百強大學數量	PCT 國際專利數
東京灣區	60	2	東京—橫濱城市群：94,097 (排名：1)
紐約灣區	28	2	紐約：12,215 (排名：11)
三藩市灣區	22	3	聖約瑟—三藩市城市群：34,324 (排名：3)
粵港澳大灣區	16	4	深圳—香港城市群：41,218 (排名：2)

資料來源：世界知識權組織 (2017)

³ QS 為英國一家私人公司 Quacquarelli Symonds 所發表的年度大學排行榜。

⁴ PCT 為 (Patent Cooperation Treaty) 意指提交國際專利申請的重要途徑。

6. 總結

目前，全球超過一半的經濟總量來自灣區。紐約灣區、三藩市灣區和東京灣區作為當今被公認的世界級頂級灣區，呈現一些明顯的特徵和優勢，包括開放的經濟形態、強大的產業基礎、優化的產業結構、充分創新和創業的活力、便捷完善的基礎設施、有效的區域協同發展和高效的資源配置能力等。

相比世界其他灣區，在經濟總量上，粵港澳大灣區已遙遙領先世界其他灣區；在人口和土地規模上，粵港澳大灣區也居於四大灣區之首。然而，由於各個灣區的發展階段不盡相同，粵港澳大灣區的經濟發展程度與世界其他灣區仍有一定的差距。在產業結構及創新能力發展方面，粵港澳大灣區具備巨大的發展潛力，以及統籌全球核心發展資源和要素的實力，但要成為世界一流灣區，粵港澳大灣區仍需在優化產業結構和提升企業科技競爭力等方面作出較大的努力。現時，粵港澳大灣區仍處於發展的初期階段，我們可以借鑒世界其他灣區的成功經驗，同時發揮自身的獨特優勢，實現跨越式的發展。

圖目錄

圖 1：世界四大灣區的位置.....	5
圖 2：三藩市灣區.....	6
圖 3：東京灣區.....	7
圖 4：紐約灣區.....	8

表目錄

表 1：大灣區的規劃歷程.....	3
表 2：2016 年世界四大灣區的土地面積和城市數量.....	9
表 3：2016 年世界四大灣區的人口及佔全國總人口的百分比	10
表 4：2016 年世界四大灣區的本地生產總值.....	10
表 5：2016 年世界四大灣區的產業結構和貿易結構.....	11
表 6：2016 年世界四大灣區的創新能力重要指標.....	11

參考資料

一國兩制研究中心（2019）。一國兩制研究中心。擷取自網頁：

<http://www.octs.org.hk/>

三藩市灣區大都會運輸委員會（2017）。計劃灣區 2040。擷取自網頁：

<https://mtc.ca.gov/our-work/plans-projects/plan-bay-area-2040>

中國深圳綜合開發研究院（2019）。中國深圳綜合開發研究院。擷取自網頁：

<http://www.cdi.com.cn/>

日本統計局（2019）。日本統計局。擷取自網頁：

<https://www.stat.go.jp/english/index.html>

世界知識權組織（2017）。2017 年全球創新指數。擷取自網頁：

https://www.wipo.int/portal/zh/news/2017/article_0003.html.

美國紐約市政府(2021)。擷取自網頁：

<https://www1.nyc.gov/site/planning/planning-level/region/region.page>

香港貿易發展局（2018）。東京灣區發展經驗可供借鑒。擷取自網頁：

<http://economists-pick-research.hktdc.com/business-news/article/%E7%A0%94%E7%A9%B6%E6%96%87%E7%AB%A0/%E6%9D%B1%E4%BA%AC%E7%81%A3%E5%8D%80%E7%99%BC%E5%B1%95%E7%B6%93%E9%A9%97%E5%8F%AF%E4%BE%9B%E5%80%9F%E9%91%92/rp/tc/1/1X000000/1X0AFHXO.htm>

高盛（2019）。高盛研究。擷取自網頁：

<https://www.goldmansachs.com/insights/series/goldman-sachs-research/index.html>

廣州日報數據和數字化研究院（2018）。粵港澳大灣區協同創新發展報告（2018）。

擷取自網頁：

<http://www.gzgddi.com/index.php?m=content&c=index&a=show&catid=17&id=180>

廣東省城鄉規劃設計研究院珠三角空間規劃研究中心（2018）。灣區的元年與展望——2017 年度粵港澳大灣區空間發展年度評估報告。擷取自網頁：

http://www.gdupi.com/Uploads/attached/file/20180504/20180504081201_67291.pdf

NYC Department of Planning

<https://www1.nyc.gov/site/planning/planning-level/region/region.page>