

新高中歷史科教師專業發展課程  
歷史課程知識增益：必修部份

## 二十世紀中國：現代化與蛻變的歷程

連浩鏐博士

(香港大學歷史系名譽副教授)

CD1020070107 / (2007 年 3 月 15 日)

### 第三講 南京國民政府「十年建設」的成敗得失 (1928—1937 年)

#### (一) 解決「政權合法性」(regime legitimacy) 的問題： 「訓政」及「建設」的實施

1928 年 10 月通過的《訓政綱領》：「軍政時期」的結束與「訓政時期」的開始

「訓政」與「建設」的關係

「夫革命之有破壞，與革命之有建設，固相因而至、相輔而行者也。今于革命破壞之后，而不開革命建設之始，是無革命之建設矣；既無革命之建設，又安用革命之總統為？」(孫中山：《建國方略》)

孫中山的「建設」理想

《建國方略》(1917—1919 年)

《國民政府建國大綱》(1924 年 1 月 23 日)

《三民主義》(1924 年 1—8 月)

「建設之首要在民生。故對於全國人民之衣食住行四大需要，政府當與人民協力，共謀農業之發展，以足民食；共謀織造之發展，以裕民衣；建築大計劃之各式屋舍，以樂民居；修治道路、運河，以利民行。」

「其次為民權。故對於人民之政治知識能力，政府當訓導之，以行使其選舉權，行使其罷官權，行使其創制權，行使其複決權。」

「其三為民族。故對於國內之弱小民族，政府當扶植之，使之能自決自治。對於國外之侵略強權，政府當抵禦之；並同時修改各國條約，以恢復我國際平等、國家獨立。」(孫中山：《國民政府建國大綱》)

## (二) 充滿「內憂外患」的十年：南京國民政府所陷的困境

### 「新軍閥」/「地方實力派」的威脅

#### ■ 軍閥割據格局的延續

李宗仁、白崇禧 (廣西) / 陳濟棠 (廣東) / 龍雲 (雲南) / 劉湘 (四川) / 盛世才 (新疆) / 馮玉祥 (華北、西北) / 閻錫山 (三西) / 張學良 (東北)

#### ■ 為何史家把 1928 年設為「軍閥割據時期」的下限？

#### ■ 「新軍閥」對國家「建設」的影響

地方財政獨立

中央政府稅收：關稅 (48.5%)、鹽稅 (22%)、商品稅 (12.6%)

中央政府開支：軍費 (46%)、歸還債、息 (34%)

#### ■ 「新軍閥」與地方「建設」

「改革派軍閥」“reformist warlords”：

陳濟棠：「廣東省三年施政計劃」(整理、建設)

新桂系：「廣西建設運動」(自治、自足、自衛的“三自”政策)

閻錫山：「山西十年建設計劃」

韓復矩：「山東鄉村建設運動」

### 中國共產黨的威脅

蔣介石：「先安內後攘外」/「皮膚小病」(日本) / 「心腹之患」(中共)

### 日本的威脅

## (三) 「十年建設」的回顧與分析

### 政治方面

#### ■ 黨的建構

全國代表大會制度的確立：全國代表大會、中央執行委員會、中央執行委員會常務委員會、中央政治委員會

缺乏群眾基礎

不重視訓練新加入的黨員

黨中央與省市黨支部溝通不足

黨內派系林立

不滿蔣介石的派系

國民黨右派 (胡漢民)

國民黨左派 (汪精衛)

「地方實力派」(李宗仁、白崇禧、陳濟棠、馮玉祥、閻錫山等)

親附蔣介石的當權派系

CC系 (陳果夫、陳立夫)/組織部

黃埔系 (戴笠、賀衷寒)/力行社、革命青年同志會、中華復興社、藍衣社、鐵血團

政學系 (黃郛、張群、楊永泰、王寵惠、熊式輝、吳鼎昌、張嘉璈)

## ■ 中央政權的建構

孫中山五權分立制度的確立：分別執行「治權」的行政院、立法院、司法院、考試院 (考選委員會、銓敘部)、監察院

執行「治權」機關未能真正「制度化」(institutionalized)

## ■ 權力高度集中：權力中心究竟在那裏？

國民政府？

國民黨中央執行委員會？

成員人數增加：24 (1924 年) → 36 (1926 年) → 71 (1931 年) → 119 (1935 年)

國民黨中央政治會議 (委員會)?

國民黨中央軍事委員會?

剿匪總部?

### 經濟方面

#### ■ 確立現代銀行體系

中央銀行：負責保持貨幣穩定

中國銀行：負責外匯管理、發展外貿

交通銀行：負責協助國內工業企業

中國農民銀行：負責農村信貸和土地抵押業務

商業銀行數目增加：57 (1927 年) → 138 (1934 年) → 146 (1936 年)

#### ■ 統一幣制

1933 年 3 月：通過《銀本位鑄造條例》，廢兩改元 (0.715 上海兩：1 銀元)

1935 年 11 月：放棄銀本位，用法幣

#### ■ 統一度量衡 (用米制 metric system)

#### ■ 改善、發展交通、運輸體系

鐵路：8,000 公里 (1928 年) → 13,000 公里 (1936 年)

隴海鐵路：西安 (1934 年)、寶雞 (1935 年)

粵漢鐵路：廣州 (1936 年)

公路：1,000 公里 (1921 年) → 115,703 公里 (1936 年)

航空：中國、歐亞、西南航空公司成立

郵政 (郵路)：400,000 里 (1921 年) → 584,800 里 (1936 年)

長途電話線 4,000 公里 (1925 年) → 52,200 公里 (1937 年)

#### ■ 發展工商業

廢除關稅限制

廢除厘金

由實業部、資源委員會聯合民間資力，設立示範工廠（紙廠、工業酒精廠、  
植物油加工廠、鍊鋼廠、機器製造廠、電器用具製造廠）

鼓勵私人投資發展實業

提倡國貨運動

南京政權是一個「資產階級政權」嗎？

「資產階級政權」(capitalist regime) 看法

宋子文 / 孔祥熙

「自主政權」(autonomous regime) 看法

Coble, Parks, *The Shanghai Capitalists and the Nationalist Government, 1927-1937* (Cambridge, Mass.: Harvard University Press, 1986)

「多元化政權」(pluralistic regime) 看法

Bush, Richard, *The Politics of Cotton Textiles in Kuomintang China, 1927-1937* (New York: Garland Publications, 1982)

Geisert, Bradley, *Power and Society: The Kuomintang and Social Elites in Kiangsu Province, China, 1924-1937* (Ann Arbor, Michigan: University Microfilm International, 1986)

「專制協合政權」(authoritarian corporatist regime) 看法

Fewsmith, Joseph, *Party, State and Local Elites in Republican China: Merchant Organizations and Politics in Shanghai, 1890-1930* (Honolulu: University of Hawaii Press, 1985)

## ■ 改良農業

組織中央農業推廣委員會：普及農業知識、改進生產方法、促進農民合作

成立中央農業實驗所：進行各種農業改良試驗

成立全國稻麥改進所：從事稻麥的改良與推廣

組織農村復興委員會：輔助農村建設

全國經濟委員會下設水利委員會：統一水利行政

## 社會方面

■ 現代教育制度的確立

鼓勵公私費出國留學

強調實用課程：大學注重理工科；中學注重職業訓練；小學注重勞作訓練  
注意發展社會公民教育及國民體育

■ 新生活運動的推行

《新生活運動綱要》

《新生活須知》

■ 土地改革的失敗

以改善租佃關係為目的之「二五減租」政策

南京國民政府所選擇的現代化模式

(四) 值得探討的問題

有關「十年建設」的成效

■ 「黃金十年」(the golden decade) ?

Sih, Paul K.T. (ed.), *The Strenuous Decade: China's Nation-Building Efforts, 1927-1937* (New York, 1970) [薛光前：《艱苦建國的十年》，臺北正中書局，1971年。]

■ 「流產的革命」(the abortive revolution) ?

Eastman, Lloyd, *The Abortive Revolution: China Under Nationalist Rule, 1927-1937* (Cambridge, Mass.: Harvard University Press, 1974) [易勞逸：《流產的革命：1927-1937年國民黨統治下的中國》，北京中國青年出版社，1992年。]

有關南京政權的性質

■ 現代的 (modern) ?

■ 傳統的 (traditionalistic) ?

■ 儒家的 (Confucian) ?

■ 基於人際關係 (人治) 的 (personalistic) ?

- 精英的 (elitist) ?
- 極權的 (totalitarian) ? 一黨專政 (one-party dictatorship) ? 一人專政 (one-man dictatorship) ?
- 專制的、相信威權主義的 (authoritarian) ?
- 法西斯的 (Fascist) ?
- 軍事化的 (militaristic) ?
- 資產階級的 (capitalist) ?
- 「自主的」 (autonomous) ?
- 「多元化的」 (pluralistic) ?
- 「專制協合的」 (authoritarian corporatist) ?

有關「十年建設」時期中國經濟、社會的性質

- 傳統的 (traditional) ?
- 現代的 (modern) ?
- 半封建半殖民地的 (semi-feudal semi-colonial) ?
- 農業的 (agrarian) ?
- 商業的 (commercial) ?
- 工業的 (industrial) ?
- 勞力密集的 (labour-intensive) ?
- 資本密集的 (capital-intensive) ?